

Öffentlich-rechtliche Vereinbarung betreffend die Umsetzung des Onlinezugangsgesetzes

Der Landkreis Gießen, vertreten durch den Kreisausschuss

- nachstehend „Landkreis Gießen“ genannt -

die Stadt Allendorf (Lumda), vertreten durch den Magistrat,
die Gemeinde Biebertal, vertreten durch den Gemeindevorstand,
die Gemeinde Buseck, vertreten durch den Gemeindevorstand,
die Gemeinde Fernwald, vertreten durch den Gemeindevorstand,
die Stadt Grünberg, vertreten durch den Magistrat,
die Gemeinde Heuchelheim, vertreten durch den Gemeindevorstand,
die Stadt Laubach, vertreten durch den Magistrat,
die Stadt Lich, vertreten durch den Magistrat,
die Stadt Linden, vertreten durch den Magistrat,
die Stadt Lollar, vertreten durch den Magistrat,
die Stadt Pohlheim, vertreten durch den Magistrat,
die Gemeinde Rabenau, vertreten durch den Gemeindevorstand,
die Gemeinde Reiskirchen, vertreten durch den Gemeindevorstand

- nachstehend gemeinsam „Kommunen“ und einzeln „Kommune“ genannt -

- nachstehend gemeinsam auch „die Vertragspartner“ genannt -

schließen gemäß § 24 Abs. 1 und 2 des Gesetzes über kommunale
Gemeinschaftsarbeit (KGG) vom 16.12.1969 (GVBL I. S. 307), zuletzt geändert durch
Artikel 7 des Gesetzes vom 16.02.2023 (GVBI S. 83, 88) folgende

öffentlich-rechtliche Vereinbarung ab.

Präambel

Im August 2017 ist das Onlinezugangsgesetz (OZG) in Kraft getreten, welches dazu dienen soll, Verwaltungsleistungen auch elektronisch über Verwaltungsportale zur Verfügung zu stellen. Die öffentliche Verwaltung ist verpflichtet, dieses Gesetz bis zum 31. Dezember 2022 umzusetzen. Im Rahmen des Onlinezugangsgesetzes haben Bund, Länder und Kommunen ca. 600 Leistungsbündel definiert, die bis Ende 2022 digitalisiert und in den Portalen der Länder und Kommunen angeboten werden sollen. Von A wie Abfallentsorgung bis Z wie Zuwendungen, soll künftig alles digital zu beantragen sein.

Da sich immer deutlicher herauskristallisierte, dass diese Mammutaufgabe weder vom Bund, Land und erst recht nicht von den Kommunen fristgerecht zu bewältigen ist, und das OZG die Erwartungen nicht erfüllen wird, wurde bereits sehr zeitig von einem OZG-Änderungsgesetz, dem OZGÄndG, gesprochen. Der erste Gesetzentwurf hierfür stand am 20. September 2023 auf der Tagesordnung des Parlaments der Bundesregierung und seitdem werden weitere Beratungen im Ausschuss für Inneres und Heimat durchgeführt.

Nach einer Abfrage im Q4 2023 haben zwei weitere Kommunen des Landkreises Gießen ihr Interesse an der Teilnahme der seit 2021 bestehenden IKZ bekundet. Dies lässt die Zahl der teilnehmenden Kommunen ab 2024 auf insgesamt 13 Kommunen ansteigen.

Ekom21 – KGRZ Hessen (Ekom21) ist IT-Dienstleister, der die Kommunen dabei unterstützt, die sich aus dem OZG ergebenden Verpflichtungen umzusetzen.

Durch die auf der Grundlage dieser Vereinbarung angestrebte Interkommunale Zusammenarbeit (IKZ) im Landkreis Gießen soll neben der Reduzierung von Aufwand in den einzelnen Kommunen besonders durch die Qualitätssteigerung der Arbeitsergebnisse ein herausragendes Ergebnis bei der Umsetzung der sich aus dem OZG ergebenden Verpflichtungen erzielt werden.

Als Fachsoftware soll dazu zur Unterstützung die für die Umsetzung des OZG konzipierte Software (Civento) der Ekom21 Anwendung finden.

§ 1 Kooperationszweck

Der Landkreis Gießen und die Kommunen vereinbaren eine IKZ zur fristgerechten Umsetzung des Onlinezugangsgesetzes.

Die IKZ hat den Zweck, den zur Umsetzung der Anforderungen des OZG erforderlichen Personalbedarf zu bündeln und personelle Ressourcen für den gemeinsam verfolgten Zweck zu nutzen. Durch eine zentrale Projektsteuerung und -Umsetzung durch den Landkreis Gießen soll vermieden werden, dass in den Kommunen jeweils parallele Strukturen geschaffen und zeitgleich Ressourcen für identische Arbeiten verbraucht werden, die gebündelt für alle erledigt werden können. Durch eine zentrale Aufgabenerledigung sollen also Synergie- und Qualitätspotentiale im Interesse der Vertragspartner gehoben werden.

§ 2 Leistungserbringung

- (1) Die Vertragspartner sind verpflichtet, den Kooperationszweck zu unterstützen und die hierzu im Rahmen von Vergabeverfahren und Vertragsmanagement erforderlichen Entscheidungen rechtzeitig herbeizuführen und alle notwendigen Erklärungen abzugeben.
- (2) Die Vertragspartner sind für die anteilige Finanzierung und die je Vertragspartner zu schaffenden haushaltsrechtlichen Voraussetzungen jeweils selbst zuständig und verantwortlich.
- (3) Der Landkreis Gießen stellt personellen Ressourcen und die für diese notwendigen Arbeitsmittel bereit. Zur Erreichung des in § 1 genannten Kooperationszwecks wird die Abwicklung und die Betreuung (vornehmlich der Fachanwendung Civento) der digitalen Services zur Bereitstellung der Verwaltungsleistungen über Verwaltungsportale zentral bei der Kreisverwaltung Gießen angesiedelt. Dies umfasst auch die Kostenkalkulation sowie die Akquirierung und Beantragung von Fördermitteln.
- (4) Der Landkreis Gießen verpflichtet sich bei Bedarf gegenüber den Kommunen alle die IKZ betreffenden Planungs-, und Kalkulationsunterlagen offen zu legen.

§ 3 Abrechnung der Kosten

- (1) Die Verteilung der Kosten erfolgt auf Basis der Anlage 1. Die Overhead-, Sach- und Arbeitsplatzkosten werden durch den Landkreis Gießen getragen. Die Personal- und Fortbildungskosten werden zur Hälfte durch den Landkreis Gießen übernommen. Die andere Hälfte wird zu gleichen Teilen von den Kommunen getragen. Auf der Grundlage einer Schätzung des geplanten Personaleinsatzes und der geschätzten tarifvertraglichen Anpassung betragen die von jeder Kommune zu tragenden jährlichen Kosten über die angenommene Vertragslaufzeit von fünf Jahren

Jahr	Kostenanteil
im Jahr 1 (2021)	6.691 €
im Jahr 2 (2022)	6.781 €
im Jahr 3 (2023)	6.500 €
im Jahr 4 (2024)	5.800 €
im Jahr 5 (2025)	6.000 €
im Jahr 6 (2026)	6.100 €
im Jahr 7 (2027)	6.300 €
im Jahr 8 (2028)	6.400 €

- (2) Bei der Abrechnung werden durch den Landkreis Gießen die tatsächlich entstandenen Kosten berücksichtigt. Die Abrechnung des Kostenanteils erfolgt einmal pro Kalenderjahr.

- (3) Für die Umsetzung des OZG bewilligte Fördermittel werden auf den Landkreis Gießen und die Kommunen zu gleichen Teilen verteilt bzw. im Rahmen der Abrechnung nach Absatz (2) verrechnet.
- (4) Die Kostenkalkulation beruht auf einer angenommenen Vertragslaufzeit von 5 Jahren. Bei einer längeren Vertragslaufzeit wird die Kostenverteilung entsprechend den tatsächlich entstehenden Kosten entsprechend Absatz (2) Satz 1 fortgeführt.

§ 4 Geltungsdauer

Die Vereinbarung wird mit Unterzeichnung wirksam und wird zunächst für die Dauer von 5 Jahren geschlossen. Wird die Vereinbarung nicht spätestens 12 Monate vor Ablauf gekündigt, so gilt sie als um jeweils ein weiteres Jahr verlängert. Die Kündigung bedarf der Schriftform. Kündigt die Kreisverwaltung/eine der Kreiskommunen die Vereinbarung innerhalb der ersten fünf Jahre, verliert diese den Anteil der Fördergelder. Die Berechnung (Anlage 1) ist dann entsprechend zu aktualisieren und die jeweilige Differenz zu erstatten.

§ 5 Datenschutz

Die Vertragspartner verpflichten sich, bei der Verarbeitung von personenbezogenen Daten das Datengeheimnis gemäß § 48 HDSIG zu wahren und die anwendbaren datenschutzrechtlichen Vorschriften, insbesondere die der DSGVO, zu beachten. Auskünfte dürfen nicht erteilt werden.

§ 6 Anzeigepflicht

Die öffentlich-rechtliche Vereinbarung ist der Aufsichtsbehörde anzuzeigen (§ 26 Abs. 2 S. 1 KGG).

§ 7 Schlussbestimmungen

- (1) Sämtliche Erklärungen und sonstige Mitteilungen nach dieser Vereinbarung erfolgen schriftlich und sind per Post oder per E-Mail an die jeweils zuständigen Vertreter der jeweiligen Vertragsparteien zu senden.
- (2) Änderungen und Ergänzungen dieser Vereinbarung sowie ein Verzicht auf ein Recht aus dieser Vereinbarung bedürfen zu ihrer Wirksamkeit der Schriftform. Dies gilt auch für Änderungen des Schriftformerfordernisses.
- (3) Zusammen mit seinen Anlagen gibt diese Vereinbarung die zwischen den Vertragsparteien getroffenen Vereinbarungen vollständig wieder. Die Vertragsparteien vereinbaren, dass sämtliche zu dieser Vereinbarung genommenen Anlagen Bestandteile dieser Vereinbarung darstellen. Nebenabreden zu dieser Vereinbarung sind nicht getroffen worden. Frühere mündliche oder schriftliche Vereinbarungen in Bezug auf den Vertragsgegenstand treten mit Inkrafttreten dieses Vertrages außer Kraft.
- (4) Sollte eine Bestimmung dieser Vereinbarung ganz oder teilweise unwirksam oder undurchführbar sein oder werden, so wird dadurch die Gültigkeit der übrigen Bestimmungen dieser Vereinbarung nicht betroffen. Das Gleiche gilt, wenn und soweit sich in dieser Vereinbarung eine Lücke herausstellen sollte. Anstelle der unwirksamen oder undurchführbaren Bestimmung oder zur Ausfüllung der Lücke soll eine angemessene Regelung gelten, die, soweit rechtlich möglich, dem am nächsten kommt oder entspricht, was die Vertragsparteien wirtschaftlich gewollt haben oder nach dem Sinn und Zweck dieses Vertrages gewollt hätten, sofern sie diesen Aspekt bedacht hätten.

Im Hinblick auf die Unmöglichkeit, bei Abschluss dieses Vertrags jeden Koordinierungsbedarf und jede kooperative Lösungsmöglichkeit vorzusehen, verpflichten sich die Parteien in Orientierung an dem Leitbild des § 313 Abs. 1 BGB und der dazu vorhandenen Rechtsprechung zu einer formgerechten Anpassung und/oder Ergänzung dieser Vereinbarung und ihrer Bestandteile, sofern eine Anpassung der Vereinbarung zwingend erforderlich sein sollte.

Gießen, den	_____	
Der Kreisausschuss des Landkreises Gießen	_____	_____
	(Landrätin)	(1. Kreisbeigeordnete/-r)
Der Magistrat der Stadt Allendorf (Lumda)	_____	_____
	(Bürgermeister/-in)	(1. Stadtrat / Stadträtin)
Der Gemeindevorstand der Gemeinde Biebertal	_____	_____
	(Bürgermeister/-in)	(1. Beigeordnete/-r)
Der Gemeindevorstand der Gemeinde Buseck	_____	_____
	(Bürgermeister/-in)	(1. Beigeordnete/-r)
Der Gemeindevorstand der Gemeinde Fernwald	_____	_____
	(Bürgermeister/-in)	(1. Beigeordnete/-r)
Der Magistrat der Stadt Grünberg	_____	_____
	(Bürgermeister/-in)	(1. Stadtrat / Stadträtin)
Der Gemeindevorstand der Gemeinde Heuchelheim	_____	_____
	(Bürgermeister/-in)	(1. Beigeordnete/-r)
Der Magistrat der Stadt Laubach	_____	_____
	(Bürgermeister/-in)	(1. Stadtrat / Stadträtin)
Der Magistrat der Stadt Lich	_____	_____
	(Bürgermeister/-in)	(1. Stadtrat / Stadträtin)

Der Magistrat
der Stadt Linden

(Bürgermeister/-in)

(1. Stadtrat / Stadträtin)

Der Magistrat
der Stadt Lollar

(Bürgermeister/-in)

(1. Stadtrat / Stadträtin)

Der Magistrat
der Stadt Pohlheim

(Bürgermeister/-in)

(1. Stadtrat / Stadträtin)

Der Gemeindevorstand
der Gemeinde Rabenau

(Bürgermeister/-in)

(1. Beigeordnete/-r)

Der Gemeindevorstand
der Gemeinde Reiskirchen

(Bürgermeister/-in)

(1. Beigeordnete/-r)